

Мещеряковой Е.С.
Довести до МО
поселений

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.09.2015г.

АДМИНИСТРАЦИИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

07 сентября 2015 г.

с.Грачевка

№ 129-р

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - основные направления бюджетной политики).

2. Финансовому управлению администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов учитывать основные направления бюджетной политики.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края Голембовскую Г.А.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Грачевского муниципального
Района Ставропольского края



В.А. Кухарев

6xw80
29.09.15г.

Утверждены
распоряжением
администрации Грачевского
муниципального района
Ставропольского края

от 07 сентября 2015 г. № 129-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2016 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с частью 2 статьи 172, частью 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), в соответствии с частью 14 решения Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края "Положение о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края", а также с учетом итогов реализации бюджетной политики.

При разработке основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Грачевского муниципального района Ставропольского края на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 12 февраля 2015 г. N 95, муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальные программы), Стратегии социально-экономического развития Грачевского муниципального района Ставропольского края до 2025 года, утвержденной решением Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 22 декабря 2009 года № 132-II (с последующими изменениями), (далее - Стратегия социально-экономического развития), а также основных направлений налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - проект местного бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых

параметров местного бюджета.

Реализация бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. В 2014 году главной задачей экономической политики стало сохранение финансовой стабильности. Немаловажную роль в этом сыграла и бюджетная политика.

К итогам реализации бюджетной политики в 2014 году можно отнести то, что начиная с 2014 года в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края осуществляется переход на принцип планирования исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составил 59,00 % в 2014 году и 60,00% в 2015 году.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, установлено одновременное представление в представительный орган проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и проектов паспортов (изменений в паспорта) муниципальных программ.

С целью методологического обеспечения перехода к составлению и исполнению бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края на основе муниципальных программ, администрацией Грачевского муниципального района Ставропольского края утверждены и направлены главным распорядителям средств местного бюджета соответствующие методические указания.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

В этой части с целью унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)», согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой будет осуществляться через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) (www.budget.gov.ru).

К началу 2015 года в Российской Федерации сформировано 29 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В

соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг (работ), возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям должны быть сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

В целях методологического обеспечения дальнейшей работы с указанными Перечнями администрацией Грачевского муниципального района Ставропольского края разработан Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 03 февраля 2015 года № 52.

В 2014 году была продолжена работа по повышению открытости и понятности бюджетов. Ее конечной целью является выстраивание «сквозной» системы открытости деятельности органов местного самоуправления, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий, предоставление органами местного самоуправления открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок и инвестиций.

Начиная с 2013 года, в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края ежегодно разрабатывается «Бюджет для граждан» к проекту решения Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Грачевского муниципального района Ставропольского края на очередной год и плановый период», при этом особое внимание уделяется включению в указанный документ общественно значимых проектов муниципальных программ, выделению целевых групп граждан, для которых предназначена информация, использованию новых подходов к визуализации информации, наличию информации о направлениях расходов в рамках муниципальных программ.

В 2014 году в Бюджетный кодекс внесены изменения и дополнения, направленные на систематизацию и повышение прозрачности бюджетного процесса и вступающие в силу с 1 января 2016 года:

В связи с этим, в Положение о бюджетном процессе Грачевского муниципального района Ставропольского края внесены соответствующие изменения и дополнения.

II. Цели и задачи бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Целями бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - бюджетная политика) являются:

определение подходов, учитываемых при составлении проекта местного

бюджета;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

повышение эффективности и результативности использования имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ);

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего муниципального финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения населения Грачевского муниципального района Ставропольского края в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей должны стать муниципальные программы.

При разработке муниципальных программ и повышении эффективности их реализации должны учитываться следующие условия:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей документов стратегического планирования, принятых на местном уровне в соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации", и их целевых значений, что позволит обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам муниципальной политики;

формирование системы аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В рамках решения задачи бюджетной политики, касающейся повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить:

посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края

и в основном на платной основе;

путем приведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями Грачевского муниципального района, в соответствие с законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями (при этом муниципальные работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в муниципальные услуги, а муниципальные работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны осуществляться на условиях аутсорсинга);

путем определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ), рассчитанных с учетом общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, учитывающих натуральные нормы затрат ресурсов на их оказание (выполнение) и корректирующих коэффициентов к ним.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг (работ) будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края, участвующих в оказании муниципальных услуг (работ).

Важное место в повышении эффективности расходов местного бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

При этом предлагается усилить персональную ответственность руководителей органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края и муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края за низкие показатели финансовой дисциплины.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. В дальнейшем при организации деятельности органов муниципального финансового контроля акцент должен быть смещен в сторону контроля за результатами использования средств местного бюджета.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а следовательно, существенно улучшить финансовую дисциплину органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края.

В целях обеспечения прозрачности и открытости использования муниципальных финансов будет продолжена регулярная публикация "Бюджета для граждан" к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Отдельный вклад в обеспечение устойчивости бюджетной системы

Грачевского муниципального района Ставропольского края должен внести впервые разрабатываемый бюджетный прогноз Грачевского муниципального района Ставропольского края на период до 2022 года. Данный документ будет нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы Грачевского муниципального района Ставропольского края, формирование необходимых финансовых резервов и механизмов управления рисками и определение предельных объемов ("потолков") расходов на реализацию муниципальных программ.

III. Основные направления бюджетной политики

На этапе планирования местного бюджета (обоснования бюджетных ассигнований) главным распорядителям средств местного бюджета необходимо учитывать следующие подходы:

1. В 2016-2018 годах будет сохранено безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по социальным выплатам отдельным категориям населения.

3. Финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы".

В течение 2013 - 2014 годов Грачевский муниципальный район Ставропольского края достигал плановых значений показателей средней заработной платы отдельных категорий работников, установленных федеральными и региональными "дорожными картами" в разных сферах деятельности.

Расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края будут скорректированы с учетом:

средней численности работников соответствующей категории персонала в муниципальных учреждениях Грачевского муниципального района Ставропольского края социальной сферы по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2014 год;

достигнутого значения средней заработной платы в Ставропольском крае в 2014 году и прогнозируемого на 2016 год размера средней заработной платы в Ставропольском крае в размере 22650,0 рубля, на 2017 год - 23669,0 рубля, на 2018 год - 24616,0 рубля;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края и сокращения неэффективных расходов местного бюджета;

привлечения на эти цели средств за счет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Грачевского муниципального района Ставропольского края.

4. На развитие сети региональных и местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее - дорожный фонд), сформированного из реалистичных прогнозов поступлений по акцизам на нефтепродукты.

5. Предусматривать в расходах местного бюджета:

наиболее эффективные формы муниципальной поддержки на развитие малого и среднего предпринимательства в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края;

мероприятия по улучшению инвестиционного климата в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края.

Управляющий делами администрации
Грачевского муниципального района
Ставропольского края



Л.Н. Шалыгина