

Финансы Мерзляковой Е.
Попелюха И.В.

РАСПОРЯЖЕНИЕ

03.10.16г.

АДМИНИСТРАЦИИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

14 сентября 2016г

№ 122-р

с. Грачевка

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

1. В соответствии с решением Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края" утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - основные направления бюджетной политики).

2. Финансовому управлению администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной политики Грачевского района Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учитывать основные направления бюджетной политики.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края Морозова Д.Ю.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Грачевского муниципального района
Ставропольского края

А. Кухарев



03.10.2016

№ 116

Утверждены
распоряжением
администрации Грачевского
муниципального района
Ставропольского края
от 14 сентября 2016г. № 122-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с частью 14 решения Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края "Положения о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края".

При разработке основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Грачевского муниципального района Ставропольского края на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 12 февраля 2015 г. N 95-п, муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальные программы). Основные направления бюджетной политики определяют подходы к формированию основных характеристик бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского края и консолидированного бюджета Грачевского района Ставропольского края на период 2017 - 2019 годов (далее соответственно - местный бюджет, консолидированный бюджет района).

Отличительной особенностью бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - бюджетная политика) является продолжение осуществления мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджетной системы Грачевского муниципального района Ставропольского края. Данные мероприятия представлены в Плане мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Грачевского муниципального района Ставропольского

края, совершенствование долговой политики Грачевского муниципального района Ставропольского края в 2017 - 2019 годах, утвержденном распоряжением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 26 июля 2017 г. N 103-р.

II. Анализ принятых решений в области бюджетной политики и их последствий

В рамках реализации бюджетной политики Грачевского муниципального района Ставропольского края в период 2013 - 2016 годов проведен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. В течение последующих лет в целях интеграции процессов формирования местного бюджета и муниципальных программ были внесены изменения в нормативные правовые акты Грачевского муниципального района Ставропольского края, призванные обеспечить повышение эффективности реализации муниципальных программ.

В 2015 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам их исполнения в 2014 году в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Грачевского муниципального района Ставропольского края, утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 13 ноября 2014 г. N 760.

В ходе данной оценки проведен анализ степени достижения целей муниципальных программ (решения задач их подпрограмм) и степени выполнения основных мероприятий муниципальных программ (в части показателей, отражающих степень достижения непосредственных результатов реализации муниципальных программ и показателей качества управления ими).

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ органами администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее - органы администрации района) в 2015 году кардинально изменены состав, структура муниципальных программ и система их целеполагания.

В соответствии с Планом мероприятий по поэтапному применению отдельных нормативных затрат при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края, рассчитываемых с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, на 2016 - 2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Ставропольского края от 13 января 2016 г. N 3-р, органами администрации района, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края, утверждены:

порядки определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальное учреждение района), базовые нормативы затрат на оказание муниципальными учреждениями края муниципальных услуг, рассчитанные с применением норм потребления ресурсов, выраженных в натуральных показателях, по группам затрат, непосредственно связанных с их оказанием.

Важное место в составе мер по повышению эффективности бюджетных расходов занимает улучшение качества управления муниципальными финансами главными распорядителями средств местного бюджета. Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемый органами администрации района, на основе анализа и оценки процессов и процедур, охватывающих все элементы бюджетного процесса (планирование и исполнение местного бюджета, учет и отчетность, осуществление органами администрации района функций и полномочий учредителя в отношении муниципальных учреждений района).

В сфере муниципальных закупок в 2016 году приняты правовые акты Грачевского муниципального района Ставропольского края, устанавливающие нормативы затрат на обеспечение функций органов администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края, включая подведомственные муниципальные казенные учреждения Грачевского муниципального района Ставропольского края и требования ккупаемым органами администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края, подведомственными им муниципальными казенными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края и муниципальными бюджетными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), что позволит исключить неэффективные расходы, связанные с приобретением органами администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края подведомственными муниципальными казенными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края и муниципальными бюджетными учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края предметов роскоши и предметов с излишними потребительскими свойствами.

Создание межведомственной централизованной бухгалтерии - одно из основных направлений оптимизации расходов консолидированного бюджета района, основной целью которой является ведение бухгалтерского учета и формирование отчетности муниципальными

программ на долгосрочный период, а также оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации в 2016 году.

2. В рамках обеспечения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, создание работоспособной системы ведомственного контроля, направленной на соблюдение подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. В связи с изменением законодательства Российской Федерации в сферах организации внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита, планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд пересмотра системы показателей мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого органами администрации района, с целью обеспечения возможности оценки качества реализации органами администрации района новых требований к организации их деятельности в этих сферах.

4. Для улучшения качества оказания муниципальными учреждениями района муниципальных услуг продолжение работы по:

формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;

внедрению в практику комплексной оценки итогов работы муниципальных учреждений района (отчетов о выполнении доведенных до них муниципальных заданий, достижении установленных показателей эффективности их деятельности).

5. Продолжение работы по оптимизации сети муниципальных учреждений Грачевского муниципального района Ставропольского края (в том числе за счет:

реорганизации сети муниципальных учреждений района, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также сети муниципальных учреждений района, деятельность которых не соответствует полномочиям органов администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края и органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края;

совершенствования условий оплаты труда работников муниципальных учреждений района;

разработки в 2017 году типовых штатных расписаний муниципальных учреждений района.

6. Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся

учреждениями Грачевского муниципального района Ставропольского края.

В результате проведенной работы в этом направлении с 01.09.2016 года создана и осуществляют свою деятельность межведомственная централизованная бухгалтерия Грачевского муниципального района Ставропольского края, которая обслуживает 7 органов администрации района и 38 подведомственных им муниципальных учреждений района.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы Грачевского муниципального района Ставропольского края отводятся снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств Грачевского муниципального района Ставропольского края, не обеспеченных доходными источниками, и приоритизации бюджетных ассигнований на мероприятия, реализуемые в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности органов администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края, с целью достижения максимального результата и эффективного использования средств местного бюджета.

III. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность цели, определенной бюджетной политикой Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Повышение эффективности бюджетных расходов является основным инструментом достижения поставленной цели бюджетной политики.

Основными задачами бюджетной политики являются:

интеграция процессов стратегического прогнозирования и бюджетного планирования;

обеспечение предварительного и последующего финансового контроля при реализации процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Грачевского муниципального района Ставропольского края;

внедрение принципов инициативного бюджетирования с целью вовлечения населения муниципальных образований района в бюджетный процесс;

дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений

IV. Основные направления бюджетной политики

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Разработка бюджетного прогноза Ставропольского края на период до 2023 года для определения финансового обеспечения муниципальных

без попечения родителей".

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений района в 2017-2019 годах будет осуществляться с учетом

средней численности отдельной категории работников муниципальных учреждений района социальной сферы по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2015 год;

достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ставропольском крае в 2015 году и его прогнозного значения в 2017 году; проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений района и сокращения неэффективных расходов местного бюджета;

направления доходов от оказания муниципальными учреждениями района платных услуг, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Грачевского муниципального района Ставропольского края, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений района.

В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по внедрению системы эффективного контракта, которая включает в себя показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников муниципальных учреждений района для назначения им стимулирующих выплат в зависимости от результатов их труда и качества оказываемых ими муниципальных услуг.

7. Обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений района заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 2 июня 2016 года N 164-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

8. Формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Грачевского муниципального района Ставропольского края с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета.

V. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Грачевского района Ставропольского края.

Оказание финансовой поддержки за счет средств местного бюджета бюджетам муниципальных образований Грачевского района Ставропольского края будет продолжено путем предоставления дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности и на обеспечение
сбалансированности бюджетов.

Управляющий делами
администрации Граневского
муниципального района



Л. Н. Шалыгина